

Reforma śmieciowa

Spis treści

1. Wstęp	3
Jak obliczana była opłata za śmieci i ile kosztowały nasze śmieci, kiedy rachunki płaciliśmy do MPGK w Stargardzie Szczecińskim?	3
Dlaczego rząd zdecydował się wprowadzić tzw. „ustawę śmieciową”?	3
2. Metody naliczania opłat przewidziane w nowej ustawie	5
Jakimi metodami może być naliczana opłata za odpady komunalne po 1 lipca 2013r?	5
Dlaczego opłata nie odnosi się do ilości wyprodukowanych śmieci tak jak to było do 30 czerwca 2013?	5
Którą metodę naliczania opłat za śmieci powinna wybrać gmina?	5
Jak kształtują się średnie wielkości opłat przy różnych metodach naliczania?	6
3. Opłaty za śmieci w nowym systemie w Stargardzie Szczecińskim.....	7
Którą metodę wybrała Rada Miasta w Stargardzie Szczecińskim i która jednostka miejska odpowiedzialna jest za gospodarkę odpadami w mieście?	7
Dlaczego w Stargardzie Szczecińskim opłata naliczana będzie od metra, a nie od ilości osób? Przecież Urząd posiada dane dotyczące zameldowanych mieszkańców?	7
Jak obliczyć ile mamy zapłacić za śmieci w Stargardzie Szczecińskim po 1 lipca 2013r?	8
Co w zamian za opłatę od ZUK-u w Stargardzie Szczecińskim ?	9
Jak kształtują się koszty za odpady komunalne w sąsiednich gminach a które gminy wybrały metodę od m ² powierzchni lokalu mieszkalnego?	10
4. Zarząd Usług Komunalnych w Stargardzie Szczecińskim	11
Co ZUK w Stargardzie Szczecińskim robi z naszymi śmieciami?	11
Jak kształtowały się wydatki szczegółowe i dochody Zakładu Usług Komunalnych w Stargardzie Szczecińskim w roku 2013?	12

1. Wstęp

Od 1 lipca 2013 weszła w życie Ustawa z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw zwana powszechnie „ustawą śmieciową”. Mimo, iż Polska nie jest krajem zamożnym, jest krajem na dorobku, ze średnią zarobków grubo poniżej średniej unijnej, ustawa wprowadza system jaki obowiązuje w bogatych Niemczech, Szwecji czy Holandii.

Od dnia obowiązywania ustawy śmieciowej „właścicielami” naszych odpadów stały się gminy. W praktyce oznacza to, że podatnicy muszą płacić za wywóz, segregację oraz składowanie śmieci, gminy lub wyznaczone do tego gminne jednostki zaczęły pobierać opłaty od właścicieli nieruchomości. Zapewniają za to odbiór odpadów od mieszkańców. Nie ma już więc obowiązku podpisywania żadnej umowy z firmą wywozową – robi to za nas urząd naszej gminy. Za wywóz śmieci każdy mieszkaniec płaci stawkę określoną oddzielnie przez władze gminy, a osoby segregujące odpady, będą mogły korzystać z obniżonej stawki.

Zanim w Stargardzie Szczecińskim wprowadzona została „ustawa śmieciowa” większość zadań do 30.06.2013 r. związanych z gospodarką odpadami realizowało Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Stargardzie Szczecińskim, a dokładnie Zakład Oczyszczania Miasta czyli spółka wchodząca w skład MPGK.

Jak obliczana była opłata za śmieci i ile kosztowały nasze śmieci, kiedy rachunki płaciliśmy do MPGK w Stargardzie Szczecińskim?

Opłata naliczana była od faktycznej ilości wyprodukowanych przez gospodarstwo domowe m³. Stawka za m³ odpadów niesegregowanych w budynkach wspólnot i wielorodzinnych obsługiwanych przez MPGK w Stargardzie Szczecińskim wynosiła do końca 2012 roku 66 zł.

Właściele domów jednorodzinnych płacili 76 zł.

Praktykowane było najczęściej składowanie odpadów z gospodarstw domowych do pojemników o pojemności: 60 litrów i 120 litrów. Śmieci były odbierane od mieszkańców 1 raz w tygodniu.

Dlaczego rząd zdecydował się wprowadzić tzw. „ustawę śmieciową”?

1. Nieszczelność dotychczasowej ustawy, która nie gwarantowała, że wszystkie odpady trafiały na wysypiska. Odbiło się to znacznie na lasach, przydrożnych rowach, a także rozpoczęło zjawisko dzikich wysypisk.
2. Nowy system zarządzania odpadami komunalnymi musiał zostać wprowadzony w Polsce, gdyż nasz kraj zobowiązał się do tego przystępując do Unii Europejskiej. W szczególności zobowiązał się ograniczyć ilości odpadów na składowiskach oraz zmniejszyć udział w nich odpadów biodegradowalnych (dyrektywa Rady 99/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. UE L 182, 16.07.1999). Ponadto przyjęto dyrektywę na temat ponownego wykorzystania i recyklingu odpadów

(dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów (Dz. Urz. UE L 312 z 22.11.2008, str. 3).

3. Gdyby nowy system nie został w naszym kraju wprowadzony wówczas rząd musiałby płacić ogromne kary z budżetu państwa.
4. Nowy system ma zachęcić Polaków, poprzez stosowanie niższych stawek dla osób sortujących śmieci, do segregacji odpadów.

2. Metody naliczania opłat przewidziane w nowej ustawie

Jakimi metodami może być naliczana opłata za odpady komunalne po 1 lipca 2013r?

Ustawodawca określił możliwe do wyboru dla każdej gminy Polski 4 metody naliczania opłat za wywóz odpadów komunalnych:

1. od liczby mieszkańców
2. od powierzchni mieszkalnej
3. od zużycia wody
4. od gospodarstwa domowego

Dlaczego opłata nie odnosi się do ilości wyprodukowanych śmieci tak jak to było do 30 czerwca 2013?

Opłata za tzw. odbiór odpadów komunalnych ma formę podatku śmieciowego i zupełnie nie jest ekwiwalentna do ilości wywożonych śmieci. Z przepisów bowiem wynika, że śmieci mogą być zabierane w każdej ilości i każdego rodzaju od każdego zamieszkałego gospodarstwa. Opłata natomiast jest stała. W systemie obowiązującym do 30.06.2013 r. właściciel domku jednorodzinnego ustalał wielkość pojemnika oraz częstotliwość jego wywozu. Czyli opłata jaką uiszczał dotyczyła konkretnej ilości wyprodukowanych przez niego śmieci. Nowy system zupełnie zmienia dotychczasowe zasady. Ustawa rządowa nie pozwala na zastosowanie tego typu rozwiązań. Nie uwzględnia takiego pojęcia jak opłata za ilość wyprodukowanych śmieci. Zawiera ustalone sztywno metody naliczania opłaty, które muszą po zsumowaniu pokryć wszystkie koszty nowego systemu bez uwzględniania kto i w jakiej ilości będzie produkował śmieci.

Którą metodę naliczania opłat za śmieci powinna wybrać gmina?

O wyborze metody naliczania opłaty decydują Rady Gminy. Poniżej porównamy wady i zalety wszystkich metod narzuconych przez ustawodawcę.

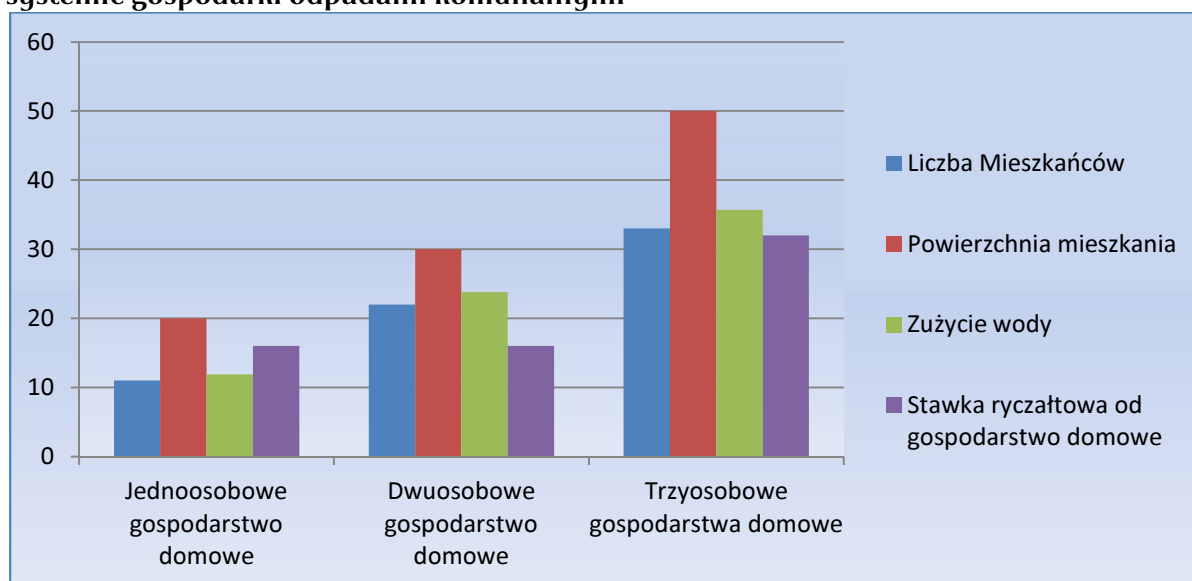
Tabela 1. Zalety i wady systemów opłat w lokalnym systemie gospodarki odpadami komunalnymi

	Metoda według			
	Liczby mieszkańców	Powierzchni mieszkalnej	Zużycia wody	Gospodarstw domowych
Zalety	· Prostota wdrożenia i niskie koszty tej operacji · Początkowo silny wzrost ilości surowców wtórnych	· Niskie koszty wdrożenia · Bardzo przydatna we wspólnotach mieszkaniowych · Silny impuls rozwojowy dla recyklingu	· Silny wzrost przychodów z tytułu eliminacji strat · Indywidualny szacunek ilościowy wytwarzanych odpadów · Uwzględnienie dynamiki wytwarzania · Najlepsza baza dla systemu opłaty taryfowej	· Niskie koszty wdrożenia · Brak oporu społecznego · Szybki przyrost masy pozyskiwanych odpadów

Wady	· Łatwa manipulacja liczbą mieszkańców · Niemożliwe określenie indywidualnej ilości wytworzonych odpadów · Silny wzrost stawek – rekompensata wysokich strat	· Silna podatność na podrzucanie z zewnątrz (nielegalna dystrybucja) · Początkowo możliwy opór społeczny · Mimo wysokiej przydatności nie może być stosowany do podmiotów gospodarczych	· Stosunkowo wysokie koszty wdrożenia · Początkowo możliwy opór społeczny z obawy przed „nowym” (vide opłata powierzchniowa)	· Zerwanie z zasadą liczenia kosztów · Eliminuje w przyszłości taryfę opłat · Demoralizacja świadomości ekonomicznej mieszkańców

Jak kształtują się średnie wielkości opłat przy różnych metodach naliczania?

Wykres 1. Przeciętna wysokość opłat dla wybranych metod systemów opłat w lokalnym systemie gospodarki odpadami komunalnymi



Do obliczenia wysokości poszczególnych opłat przyjęto dane z Rocznika Statystycznego Województwa Zachodniopomorskiego dla miasta Stargard Szczeciński za rok 2012 oraz dane uśrednionych wielkości opłat z różnych gmin Polski

Jak pokazuje wykres – najtańszą metodą dla przeciętnego mieszkańca jest metoda w zależności od liczby mieszkańców. Nie przyjęta ona została przez Radę Miasta w Stargardzie Szczecińskim.

3. Opłaty za śmieci w nowym systemie w Stargardzie Szczecińskim

Którą metodę wybrała Rada Miasta w Stargardzie Szczecińskim i która jednostka miejska odpowiedzialna jest za gospodarkę odpadami w mieście?

W Stargardzie Szczecińskim wszyscy Radni Miejscy jednogłośnie Uchwałą Nr XXIV/270/2012 Rady Miejskiej z dnia 18 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty zatwierdzili naliczanie **opłaty metodą „od m² powierzchni lokalu mieszkalnego”**.

System ten oparty jest na założeniu występowania silnej korelacji pomiędzy zasobnością gospodarstwa domowego a poziomem spożycia i wytwarzania odpadów oraz zajmowaną powierzchnią lokalu mieszkalnego. Innymi słowy – bogatsi, mieszkający w większych lokalach, wytwarzają więcej odpadów. Metoda naliczania jest banalnie prosta, podobnie jak w przypadku innych opłat ryczałtowych. W odróżnieniu od pozostałych opłat ryczałtowych, gdzie baza naliczania opłaty ulega okresowym zmianom, np. zużycie wody lub liczba mieszkańców, w tym przypadku baza jest stała i stabilna.

W Stargardzie Szczecińskim jednostką odpowiedzialną wyznaczoną przez Gminę Miasto Stargard Szczeciński jest Zarząd Usług Komunalnych (ZUK) w Stargardzie Szczecińskim. ZUK stanowi jednostkę organizacyjną Gminy Miasta Stargard Szczeciński nie posiadającą osobowości prawnej, działającą w formie jednostki budżetowej. Celem działania Zarządu jest realizacja zadań własnych gminy o charakterze użyteczności publicznej, polegających na organizowaniu oraz zapewnieniu ciągłego i nieprzerwanego zaspakajania potrzeb wspólnoty samorządowej – miasta Stargard Szczeciński w zakresie prawidłowej gospodarki odpadami w ramach zintegrowanego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, utrzymania czystości i porządku oraz pielęgnacji zieleni na drogach gminnych oraz innych terenach publicznych miasta.

Do zadań Zarządu Usług Komunalnych w Stargardzie Szczecińskim należy w szczególności:

- 1) utworzenie i zarządzanie zintegrowanym systemem gospodarki odpadami komunalnymi wraz z prowadzeniem obsługi administracyjnej systemu,
- 2) utrzymanie czystości i porządku na drogach gminnych oraz innych, powierzonych jednostce terenach miejskich;
- 3) zarządzanie powierzonymi jednostce do utrzymania terenami zieleni miejskiej;
- 4) realizacja pozostałych obowiązków Gminy, niewymienionych w niniejszym statucie, w zakresie utrzymania czystości i porządku w gminach.

Dlaczego w Stargardzie Szczecińskim opłata naliczana będzie od metra, a nie od ilości osób? Przecież Urząd posiada dane dotyczące zameldowanych mieszkańców?

Urząd Miejski rzeczywiście posiada informacje dotyczące ilości zameldowanych osób na terenie miasta. Niestety zgodnie z ustawą śmieciową przy ewentualnym ustalaniu ilości mieszkańców nie można skorzystać z tych danych. Liczbę osób objętych systemem ustala się jedynie na podstawie złożonych przez mieszkańców deklaracji. Innej możliwości ustawa nie przewiduje. Należy również zaznaczyć, że deklaruje się osoby zamieszkałe, a nie zameldowane. Radni Miejscy bali się, że po zliczeniu zadeklarowanych osób mogłoby się okazać, że mieszkańców jest zdecydowanie mniej niż wynika to z danych meldunkowych. Takie

przykłady są chociażby w naszym województwie gdzie w jednej z miejscowości po złożeniu deklaracji ilość osób zamieszkających uległa zmniejszeniu aż o 30%. Oznaczało to, że pozostałym 70% mieszkańców musiano podwyższyć opłatę o kilkadziesiąt procent. Dodatkowym utrudnieniem dla mieszkańców, nałożonym przez ustawę jest konieczność weryfikowania deklaracji w momencie zmniejszenia lub zwiększenia osób zamieszkających. Każda zmiana wymagałaby pod groźbą sankcji administracyjnych złożenia nowej deklaracji. Przy wyborze metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należało dążyć zatem do tego, aby opłata ta podlegała jak najmniejszym zmianom w czasie i była jak najlepiej weryfikowalna. Tak, więc przy konstrukcji modelu opłaty gminie znika połowa problemu. O to pewnie również chodziło naszym Radnym Miejskim.

Jak obliczyć ile mamy zapłacić za śmieci w Stargardzie Szczecińskim po 1 lipca 2013r?

Metoda naliczania opłaty – od powierzchni lokalu mieszkalnego. Przez powierzchnię lokalu mieszkalnego dla potrzeb ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami należy rozumieć powierzchnię wszystkich pomieszczeń znajdujących się w lokalu, a w szczególności: pokoi, kuchni, spiżarni, przedpokoi, alków, holi, korytarzy, łazienek oraz innych pomieszczeń służących mieszkalnemu i gospodarczemu potrzebom lokatora, bez względu na ich przeznaczenie i sposób używania.

Za powierzchnię lokalu mieszkalnego nie uważa się powierzchni balkonów, tarasów i loggii, antresoli, pralni, suszarni, wózkowni, strychów, piwnic i komórek przeznaczonych do przechowywania opału oraz garaży.

Do obliczenia powierzchni uwzględnia się powierzchnię mierzoną po wewnętrznej długości ścian na wszystkich kondygnacjach. Powierzchnię pomieszczeń lub ich części oraz część kondygnacji o wysokości w świetle od 1,40 m do 2,20 m zalicza się do powierzchni użytkowej budynku w 50 %, a jeżeli wysokość jest mniejsza niż 1,40 m, powierzchnię tę pomija się.

Ulgi i ograniczenia wysokości opłat

W dniu 26 marca 2013 r. Radni Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim podjęli trzy uchwały, zmieniające podjęte w dniu 18 grudnia 2012 r. uchwały „śmieciowe”, które wprowadziły ograniczenie powierzchni lokali mieszkalnych przyjmowanej do ustalenia wysokości opłaty tj.:

- do 150 m² – w przypadku zabudowy jednorodzinnej,
 - do 100 m² – w przypadku zabudowy wielorodzinnej.
- Ponadto wprowadzono ograniczenie powierzchni lokali mieszkalnych w zależności od ilości osób zamieszkujących:
- do 60 m² – w przypadku zabudowań jednorodzinnych zamieszkałych przez jedną osobę,
 - do 40 m² – w przypadku lokali w zabudowie wielorodzinnej, zamieszkałych przez jedną osobę,
 - do 120 m² – w przypadku zabudowań jednorodzinnych zamieszkałych przez dwie osoby,
 - do 80 m² – w przypadku lokali w zabudowie wielorodzinnej, zamieszkałych przez dwie osoby.

Wysokość stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest uzależniona od tego również, czy będziemy segregować odpady, czy też nie tj.:

- w przypadku zadeklarowania w deklaracji chęci segregacji - stawka wynosi 0,50 zł miesięcznie od 1m² powierzchni lokalu mieszkalnego
- w przypadku zadeklarowania w deklaracji braku segregacji - stawka wynosi 0,60 zł miesięcznie od 1m² powierzchni lokalu mieszkalnego.

Opłata za gospodarowanie odpadami stanowi iloczyn powierzchni lokalu mieszkalnego oraz ww. stawki. Kalkulator przeliczania opłaty miesięcznej znajdziemy na stronie: <http://www.zuk-stargard.pl/index.php/kalkulator>

Podstawę naliczenia opłaty będzie stanowiła deklaracja złożona przez właściciela nieruchomości – do pobrania na stronie:

<http://www.zuk-stargard.pl/index.php/umowa-deklaracja>

Sposób i częstotliwość wnoszenia opłat

Obowiązek uiszczania opłaty powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Zarząd Usług Komunalnych w Stargardzie Szczecińskim pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- zarządzania systemem,
- wyposażenia nieruchomości w pojemniki i worki oraz utrzymywania pojemników w należytych stanie porządkowym, sanitarnym i technicznym.

Co w zamian za opłatę od ZUK-u w Stargardzie Szczecińskim ?

W zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbierane będą odpady powstałe na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy tj.:

1. odpady komunalne zmieszane – w każdej ilości;
2. odpady zebrane w sposób selektywny, określony w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasta Stargard Szczeciński tj.:
 - odpady selektywnie gromadzone z papieru i tektury – w każdej ilości,
 - odpady selektywnie gromadzone szklane – w każdej ilości,
 - odpady selektywnie gromadzone z tworzyw sztucznych, metalowe, wielomateriałowe – w każdej ilości,
 - odpady ulegające biodegradacji, a w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji i odpady zielone – w każdej ilości,
 - odpady wielkogabarytowe – w każdej ilości,
 - odpady budowlane i rozbiórkowe – na podstawie oświadczeń określonych, w ilości 6 m³ w okresie 3 lat,
 - odpady niebezpieczne, a w tym: przeterminowane leki, chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny itp. – w każdej ilości,
 - opony – w każdej ilości.

Odpady komunalne, o których mowa powyżej (z wyjątkiem odpadów budowlanych i niebezpiecznych) odbierane będą bezpośrednio z nieruchomości w ramach harmonogramów odbioru odpadów.

Jak kształtują się koszty za odpady komunalne w sąsiednich gminach a które gminy wybrały metodę od m² powierzchni lokalu mieszkalnego?

Sprawdziliśmy jak sytuacja „śmieciowa” wygląda w innych sąsiednich gminach. W gminie wiejskiej Stargard Szczeciński) ustalona została metoda od liczby mieszkańców. Mieszkaniec gminy wiejskiej Stargard Szczeciński za odpady komunalne zapłaci 9 złotych przy zbiórce selektywnej lub 15 złotych przy zbiórce nie selektywnej od każdej osoby zamieszkującej nieruchomość. W przypadku, gdy w gospodarstwie domowym zamieszkuje więcej niż 5 osób stawka jest stała w wynosi 45 złotych lub 75 złotych.

W Szczecinie natomiast przyjęto model mieszany tzn. stawka stała dla domków jednorodzinnych oraz od zużycia wody w budynkach wielorodzinnych punktem wyjścia jest zużycie wody – opłata uzależniona jest od liczby metrów sześciennych wody zużytych przez mieszkańców. Stawka od lokalu w przypadku domów jednorodzinnych– wynoszącą 50 złotych przy segregacji lub 80 złotych przy jej braku. W budynkach wielorodzinnych za każdy m³ wody mieszkanie Szczecina zapłaci 4 złote przy selektywnym sposobie gromadzenia odpadów i 5 złotych przy nieselektywnym.

Miasta, które również wybrały taką samą jak w naszym mieście naliczania opłat to m.in. w Gdańsk, Koszalin, Wrocław, Białystok i Radom.

4. Zarząd Usług Komunalnych w Stargardzie Szczecińskim

Co ZUK w Stargardzie Szczecińskim robi z naszymi śmieciami?

Śmieci odbierane są z naszych gospodarstw domowych raz w tygodniu. Śmieciarki wynajmowane są przez ZUK w Stargardzie Szczecińskim. W wyniku przetargu nieograniczonego w roku 2013 wyłoniono MP GK w Stargardzie Szczecińskim jako wykonawcę odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Miasta Stargard Szczeciński.

Wykaz miejsc zagospodarowania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania pochodzących z terenu miasta Stargard Szczeciński

Podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Zgodnie z uchwałą Nr XVI/219/12 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 29 czerwca 2012 r. w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012-2017 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2018 -2023 (Dz. Urz. Woj. Zachod. Z 2014r., poz. 558 j.t.) na terenie regionu szczecińskiego znajdują się trzy instalacje o statusie regionalnej instalacji tj.:

1. instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych w Leśnie Górnym, Tanowo – zarządca Zakład Odzysku i Składowania Odpadów Komunalnych, Leśno Górne;
2. składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne Dalsze, Myślibórz – zarządca EKO-MYŚL Sp. z o.o., Dalsze;
3. składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Łęczycy – zarządca Zakład Zagospodarowania Odpadów Stargard Sp. z o.o., Stargard Szczeciński.

Na terenie naszego regionu gospodarowania odpadami komunalnymi znajduje się również sześć instalacji zastępczych tj.:

1. instalacja mechanicznego przetwarzania odpadów komunalnych w Stradzewie – zarządca Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o., Choszczno;
2. składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Gryfinie – zarządca Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o., Gryfino;
3. składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Leśnie Górnym, Tanowo -zarządca Zakład Odzysku i Składowania Odpadów Komunalnych, Leśno Górne;
4. instalacja do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, ul. Ks. Anny 11, Szczecin – zarządca SITA JANTRA Szczecin;
5. instalacja mechanicznego przetwarzania odpadów komunalnych Dalsze, Myślibórz - zarządca „EKO-MYŚL” sp. z o.o., Dalsze;
6. instalacja mechanicznego przetwarzania odpadów komunalnych, ul. Bronowicka Szczecin – zarządca REMONDIS Szczecin Sp. z o.o.

Z uwagi na fakt, że na terenie regionu szczecińskiego nie funkcjonuje żadna kompostownia spełniająca warunki RIPOK, w Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012-2017 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2018-2023, jako instalację zastępczą do biologicznego przetwarzania odpadów zielonych i innych odpadów ulegających biodegradacji wyznaczono kompostownię w Leśnie Górnym gm. Police, której zarządzającym jest Zakład Odzysku i Składowania Odpadów Komunalnych.

Jak kształtowały się wydatki szczegółowe i dochody Zakładu Usług Komunalnych w Stargardzie Szczecińskim w roku 2013?

W tabeli 2 poniżej zaprezentowane zostały wydatki Zakładu Usług Komunalnych w Stargardzie Szczecińskim za rok 2013 dotyczące gospodarki odpadami.

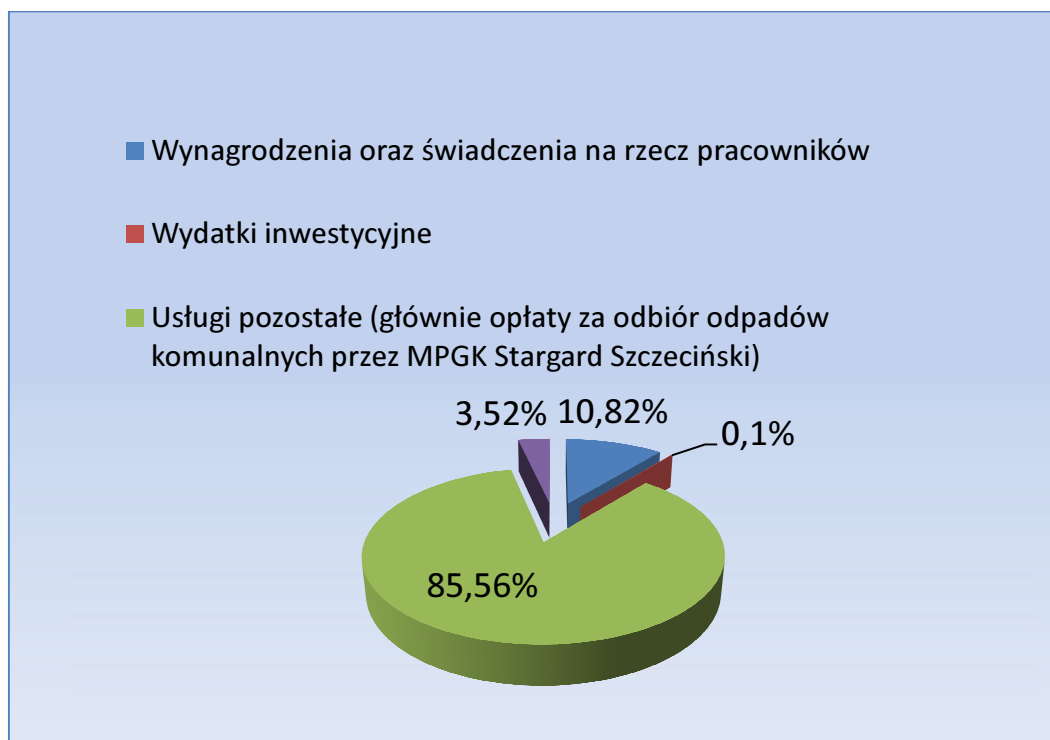
Rozdział 90002 Gospodarka odpadami	Plan w [zł]	Wydatki za II półrocze 2013 roku w [zł]	%
Razem	4.724.477,16	4.159.905,22	88,05
3020 wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	3.000,00	1.337,02	44,57
4010 wynagrodzenia osobowe pracowników	560.000,00	332.208,35	59,32
	4.287,00	0,00	0,00
4040 dodatkowe wynagrodzenie roczne	115.000,00	68.477,59	59,55
4110 składki na ubezpieczenia	15.000,00	8.950,71	59,67
4120 składka na Fundusz Pracy	40.000,00	25.894,91	64,74
4170 wynagrodzenia bezosobowe	170.967,16	93.794,48	54,86
4210 zakup materiałów i wyposażenia	3.000,00	2.562,59	85,42
4240 zakup pomocy naukowych, dydaktycznych i książek	9.713,00	3.463,92	35,66
4260 zakup energii	15.800,00	0,00	0,00
4270 zakup usług remontowych	700,00	255,00	36,43
4280 zakup usług zdrowotnych	3.659.400,00	3.559.685,77	97,28
4300 zakup usług pozostałych	5.400,00	2.649,42	49,06
4350 zakup usług dostępu do sieci Internet	6.800,00	3.291,33	48,40
4360 opłata z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych świadczonych w ruchomej publicznej sieci telefonicznej	3.500,00	1.573,32	44,95
4370 opłata z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych świadczonych w stacjonarnej publicznej sieci telefonicznej	73.000,00	38.676,54	52,90
4400 opłaty za administrowanie i czynsze za budynki, lokale i pomieszczenia garażowe	14.000,00	6.609,72	47,21
	80,00	80,00	100,00
4410 podróże służbowe krajowe	12.500,00	2.704,75	21,64
4430 różne opłaty i składki	200,00	150,00	75,00
4440 odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	120,00	0,00	0,00
4510 opłaty na rzecz budżetu państwa	8.000,00	3.530,00	44,13
4520 opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego	4.010,00	4.009,80	100,00
4700 szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej			
6060 wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych			

Zarząd Usług Komunalnych w Stargardzie Szczecińskim jest jednostką, która realizuje zadania Gminy Miasta Stargard Szczeciński w zakresie zarządzania zintegrowanym systemem gospodarki odpadami komunalnymi, utrzymania czystości i porządku oraz zieleni miejskiej. Wykonywanie zadań w zakresie utrzymania czystości i porządku oraz odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych ZUK powierzył podmiotom zewnętrznym i spółkom miejskim na podstawie zawartych umów i porozumień. Na tę część zadań w II półroczu 2013 roku wydatkowano kwotę 5.377.250,53 zł, co stanowiło 89,96% ogólnych wydatków. Zadania gminy w zakresie zarządzania zintegrowanym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi ZUK realizował we własnym zakresie.

Ogółem wydatki budżetowe dotyczące gospodarki odpadami za II półrocze 2013 roku wyniosły 4.159.905,22zł, co stanowiło 88,05% ogółu zaplanowanych wydatków na 2013 rok.

Badając strukturę wydatków za rok 2013 należy zwrócić uwagę na podział całego budżetu na ten dział na poszczególne grupy wydatków i tak:

Wykres 2. Struktura wydatków Zakładu Usług Komunalnych w Stargardzie Szczecińskim za rok 2013



Największą grupę wydatków stanowią usługi pozostałe. Obejmowały one w drugim półroczu 2013 roku głównie opłaty za usługi związane z odbiorem odpadów komunalnych przez Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej. Wyniosły one 3.559.685,77 złotych, co stanowi 85,56% ogólnej sumy wydatków na gospodarkę odpadami.

W ZUK-u w Stargardzie Szczecińskim zatrudnionych jest 14 pracowników. Wynagrodzenia oraz świadczenia na rzecz pracowników (wydatki na wynagrodzenia osobowe i bezosobowe, składki ZUS, badania lekarskie delegacje oraz szkolenia pracowników) to wydatki w wysokości 449.968,05 złotych, co stanowi 10,82% ogólnej sumy wydatków na gospodarkę odpadami.

Pozostałe wydatki bieżące (zakup materiałów i wyposażenia, prenumeraty czasopism, opłaty za energię, telefony, Internet, inne opłaty) to wydatki w wysokości 146241,60 złotych, co stanowi 3,52% ogólnej sumy wydatków na gospodarkę odpadami.

Na wydatki inwestycyjne ZUK przeznaczył w 2013 roku kwotę 4009,80 złotych, co stanowi 0,10% ogólnej sumy wydatków na gospodarkę odpadami.

Dochody w Zarządzie Usług Komunalnych w Stargardzie Szczecińskim za rok 2013 wynikały głównie z wpływów z opłat od mieszkańców Stargardu Szczecińskiego za odbiór odpadów komunalnych. Zrealizowane zostały w 100,24 % planu zakładanego na rok 2013.

Tabela 3. Plan i wykonanie dochodów za II półrocze 2013 roku przedstawia poniższa tabela

DOCHODY	Plan na rok 2013	Wykonanie za II półrocze 2013	%
Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw	3.600.000,00	3.608.668,90	100,24

Tabela 4. Porównanie dochodów i wydatków Zakładu Usług Komunalnych w Stargardzie Szczecińskim na podstawie sprawozdań z wykonania dochodów i wydatków za II półrocze roku 2013 oraz planu finansowego na rok 2014

Lata	Plan na 2013	Wykonanie 2013	% Wykonania	Plan na 2014
Wydatki Gminy Miasta w Stargardzie Szczecińskim na finansowanie gospodarki odpadami w Stargardzie Szczecińskim	4.724.477,16	4 159 905,22	88,05	9 911 900,00
Dochody Gminy Miasta w Stargardzie Szczecińskim związane z gospodarowaniem odpadami w Stargardzie Szczecińskim	3.600.000,00	3 609 526,13	100,24	8 740 000,00

Różnica dwukrotna w wielkościach dochodów i wydatków za rok 2013 i 2014 wynika z faktu, że Zakład Usług Komunalnych zaczął funkcjonować od 1 lipca 2013 roku.

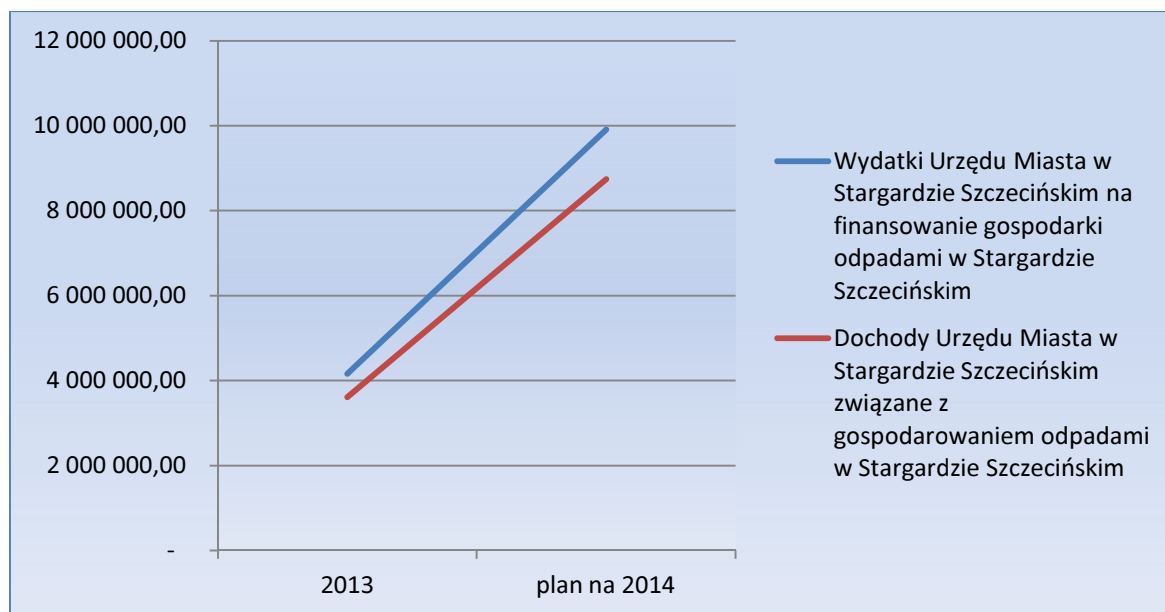
Środki z wpływów za odpady komunalne powinny wielkościowo pokrywać wydatki gminy w zakresie:

1. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
2. tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
3. obsługi administracyjnej tego systemu.

Biorąc pod uwagę wielkość wydatków (4.159.905,22 zł) oraz wielkość zobowiązań ogólnych ZUK-u (764.185,72 zł) oraz ogólną wysokość wpływu dochodów (3.609.526,13 zł) i należności w wysokości (733.109,50 zł) widać, że przy obecnej wysokości opłat system od m² po-

wierzchni stosowany w Gminie Miasta Stargard Szczeciński nie pokrywa w całości wszystkich wydatków. Miasto Stargard Szczeciński za rok 2013 musiało dołożyć przeszło 500 tys. Analizując plan wydatków i dochodów na rok 2014 widzimy, że Miasto musi dołożyć do funkcjonowania nowego systemu ponad 1 milion złotych.

Wykres 3. Porównanie wydatków i dochodów w gospodarce odpadami



Czy Gmina Miasto Stargard Szczeciński może pozwolić sobie na takie koszty utrzymania Zakładu Usług Komunalnych w Stargardzie Szczecińskim. Raczej możemy w najbliższym czasie spodziewać się podwyżki opłat za wywóz odpadów komunalnych.